

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc thực hiện công tác Quản lý nhà nước về tổ chức, hoạt động và chấp hành các quy định pháp luật của các cơ sở giáo dục mầm non ngoài công lập, nhóm trẻ gia đình trên địa bàn huyện Chư Sê

Thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 14/12/2018 của Hội đồng nhân dân huyện Chư Sê về việc thành lập Đoàn giám sát của Hội đồng nhân dân huyện; Kế hoạch số 147/KH-HĐND ngày 18/9/2019 của Đoàn giám sát HĐND huyện giám sát việc thực hiện công tác quản lý nhà nước về tổ chức, hoạt động và chấp hành các quy định pháp luật của các cơ sở giáo dục mầm non ngoài công lập, nhóm trẻ gia đình trên địa bàn huyện Chư Sê.

Trên cơ sở báo cáo bằng văn bản của Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Chư Sê về việc thực hiện công tác quản lý nhà nước về tổ chức, hoạt động và chấp hành các quy định của pháp luật của các cơ sở giáo dục mầm non ngoài công lập, nhóm trẻ gia đình trên địa bàn huyện Chư Sê.

Trong năm học 2019-2020, trên địa bàn huyện có tổng số 04 trường mầm non tư thục; 17 nhóm lớp mầm non độc lập tư thục đã được cấp phép hoạt động và 07 nhóm trẻ gia đình chưa được cấp phép hoạt động.

Tổng số lớp trong năm học 2019-2020 là 58 với 1.484 trẻ. Cán bộ, giáo viên và nhân viên là 132 người, trong đó có 97 giáo viên đã qua đào tạo từ trình độ sơ cấp cho đến Đại học; có 04 nhân viên trình độ Đại học, 01 trung cấp, 01 sơ cấp và 25 nhân viên chưa qua đào tạo (*Nhân viên cấp dưỡng và nhân viên bảo vệ*).

Qua nghiên cứu báo cáo và khảo sát thực tế tại các trường Mầm non tư thục Sao Mai và một số nhóm lớp Mầm non độc lập tư thục trên địa bàn huyện. Đoàn giám sát của Hội đồng nhân dân huyện báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. Đánh giá công tác chuẩn bị và tham gia giám sát:

1. Đối với công tác chuẩn bị của Đoàn giám sát:

Thành viên Đoàn giám sát tham gia đầy đủ, đúng thành phần, chủ động nghiên cứu tài liệu, làm việc với tinh thần trách nhiệm cao trong suốt quá trình thực hiện nhiệm vụ giám sát.

Kế hoạch và đề cương gợi ý báo cáo về các nội dung giám sát được gửi kèm theo Kế hoạch số 147/KH-HĐND ngày 18/9/2019 và gửi cho đơn vị chịu sự giám sát trước thời điểm giám sát theo đúng luật định, giúp đơn vị chủ động sắp xếp thời gian, chuẩn bị nội dung báo cáo theo yêu cầu cũng như tham gia làm việc cùng Đoàn giám sát.

2. Đối với đơn vị chịu sự giám sát:

Đơn vị chịu sự giám sát trực tiếp là Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện đã gửi báo cáo đáp ứng đầy đủ nội dung theo yêu cầu của đề cương, chuẩn bị tốt các điều kiện vật chất và có trách nhiệm trong việc phối hợp cùng Đoàn giám sát khi thực hiện giám sát tại đơn vị. Tuy nhiên, thời gian gửi báo cáo của Phòng Giáo dục và Đào tạo còn chậm so với thời gian yêu cầu.

Đối với đơn vị chịu sự giám sát gián tiếp là UBND các xã, thị trấn. Đoàn giám sát đề nghị phê bình đối với UBND 15 xã, thị trấn vì không có báo cáo phục vụ Đoàn giám sát của HĐND huyện.

II. Kết quả khảo sát:

1. Đối với các trường, lớp mầm non ngoài công lập

Trên cơ sở xem xét báo cáo và kết quả tại buổi họp Đoàn giám sát trước khi tổ chức các hoạt động giám sát và khảo sát, các thành viên đoàn giám sát đề nghị khảo sát trực tiếp đối với Trường mầm non ngoài công lập Sao Mai và 3 nhóm lớp Mầm non tư thục Thỏ Ngọc, Ong vàng và Home Baby. Là điểm trường và các nhóm lớp mầm non tư thục đại diện cho 4 trường mầm non ngoài công lập và 17 nhóm lớp Mầm non tư thục trên địa bàn huyện Chư Sê. Kết quả khảo sát cụ thể như sau:

1.1 Trường mầm non Sao Mai: Trường Mầm non Sao mai qua khảo sát hiện nay có 8 lớp học với 330 trẻ. Tổng số CB, GV và nhân viên là 24 người (gồm có 01 Hiệu trưởng, 17 giáo viên và 06 nhân viên)

*** Ưu điểm:**

Trường được thành lập từ năm 2001 đến nay đã trên 18 năm với đội ngũ giáo viên công tác lâu năm nên có số lượng trẻ tương đối ổn định và luôn được sự quan tâm, tin tưởng của phụ huynh.

Cơ sở vật chất được quan tâm đầu tư, có sân chơi cho trẻ, các phòng học, phòng chức năng đều có trang thiết bị dạy học và đồ chơi cho trẻ, có trang bị camera quan sát tạo thuận lợi cho Ban giám hiệu để quản lý chuyên môn của giáo viên và tạo sự an tâm cho phụ huynh.

Bếp ăn tuân thủ theo quy tắc một chiều; có trang bị dụng cụ đầy đủ, trang thiết bị phục vụ cho quy trình tiếp phẩm, sơ chế, chế biến, chia thức ăn theo quy định; khuôn viên bếp, nhà ăn sạch sẽ, ngăn nắp, đủ ánh sáng. Công khai thực đơn và thực hiện lưu trữ thức ăn 24/24 giờ theo quy định.

*** Tồn tại, hạn chế:**

Do diện tích đất trong khu vực đô thị hạn chế nên trường sử dụng thay thế diện tích sử dụng đất bằng diện tích sân xây dựng nên diện tích sân chơi không đủ rộng để tổ chức các hoạt động vui chơi ngoài trời cho trẻ

Khu chia thức ăn chưa đảm bảo giữa thực phẩm tươi sống và thức ăn đã nấu chín, được phân chia theo khẩu phần ăn của trẻ.

2. Đối với các nhóm trẻ mầm non độc lập tư thực: Đoàn giám sát thực hiện giám sát tại 2 nhóm trẻ mầm non tư thực Thỏ Ngọc và Home Baby – Đây là hai nhóm trẻ mầm non tư thực trong những năm gần đây và nhất là năm học 2019-2020 có số lượng trẻ ổn định và chiếm số lượng đông hơn so với 15 nhóm trẻ mầm non tư thực còn lại trên địa bàn huyện, được Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện quan tâm, hướng dẫn và đề xuất nâng cấp lên trường Mầm non tư thực.

Ngoài ra, Đoàn tổ chức giám sát trực tiếp tại nhóm trẻ mầm non tư thực Ong vàng, tại thôn Toh Roh, xã Ia Blang (trước đây là trường Mầm non Ong vàng). Hiện nay, do số lượng học sinh giảm không đảm bảo duy trì số lớp học theo quy định nên Trường đã đề nghị giải thể và thành lập nhóm lớp mầm non tư thực Ong vàng ngay tại địa điểm trước đây đã hoạt động theo Quyết định giải thể của Chủ tịch UBND huyện và chấp thuận cho phép thành lập nhóm lớp mầm non tư thực Ong vàng của Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện tại công văn số 247/CV-PGDĐT. Ngày 24/10/2019, Chủ tịch UBND xã Ia Blang đã ban hành Quyết định số 158/QĐ-UBND về việc thành lập nhóm lớp mầm non tư thực Ong vàng. Đoàn giám sát lựa chọn địa điểm khảo sát nói trên với mục đích phân tích và xác định nguyên nhân, đồng thời đề xuất các giải pháp cụ thể trong quá trình tổ chức thực hiện nhằm đảm bảo hiệu quả hoạt động của các cơ sở giáo dục mầm non ngoài công lập trên địa bàn huyện. Qua khảo sát đoàn giám sát của HĐND huyện nhận xét cụ thể như sau:

*** Ưu điểm:**

Đa số các nhóm trẻ đã được cấp phép hoạt động, đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Với ưu điểm về thời gian đưa đón trẻ linh hoạt, thủ tục nhập học dễ dàng, mức đóng học phí phù hợp với khả năng thu nhập của một số phụ huynh là công nhân, người lao động có thu nhập trung bình và thấp... nên đáp ứng được nhu cầu gửi trẻ của người dân trên địa bàn và quanh khu vực. Mặt bằng của các nhóm trẻ (Nhóm trẻ Ong vàng, Home Baby và nhóm trẻ Thỏ ngọc) có diện tích rộng, sân chơi đảm bảo thoáng mát và phù hợp với các hoạt động ngoài trời của trẻ.

*** Tồn tại, hạn chế:**

Một số chủ nhóm trẻ, giáo viên chỉ qua lớp bồi dưỡng ngắn ngày về công tác quản lý mầm non nên phần lớn vẫn còn hạn chế về chuyên môn, khả năng sư phạm. Số giáo viên được chủ nhóm trẻ hợp đồng còn khá ít, trong khi phải giữ số lượng trẻ tương đối đông và ở nhiều độ tuổi khác nhau nên hầu như giáo viên không thể bao quát được hết tất cả các hoạt động của trẻ trong nhóm.

Việc giao kết hợp đồng chưa thực hiện đúng nội dung giao kết hợp đồng lao động đối với giáo viên, nhân viên theo quy định của Nghị định số 05/2015/NĐ-CP; mức lương giao kết chưa phù hợp với mức lương tối thiểu vùng, chưa xây dựng hệ thống thang lương, bảng lương và chưa tham gia chế độ bảo hiểm xã hội bắt buộc cho tất cả giáo viên và nhân viên (Nhóm lớp MN TT Ong vàng); Nhóm lớp mầm non tư thực Thỏ Ngọc có nhu cầu đóng BHXH bắt buộc cho giáo viên và nhân viên nhưng gặp khó khăn vì không đủ điều kiện pháp lý theo quy định (đơn vị sử dụng con dấu chữ nhật) và được Bảo hiểm xã hội huyện

hướng dẫn sang Trường Mầm non công lập đóng hộ Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm Y tế và Bảo hiểm thất nghiệp hoặc tham gia đóng BHXH tự nguyện.

Do không chấp nhận đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện nên hiện nay việc đóng BHXH cho giáo viên và nhân viên của nhóm lớp mầm non tư thục Thỏ Ngọc vẫn chưa thực hiện được.

Cơ sở vật chất của một số trường hiện nay do số lượng trẻ không đảm bảo nên thiếu sự đầu tư, xuống cấp, trò chơi đã hư hỏng và thiếu sự quan tâm sửa chữa, nâng cấp... ảnh hưởng đến sự an toàn của trẻ khi vui chơi, giải trí (Nhóm lớp mầm non tư thục Ong vàng)

III. Kết quả giám sát

Thông qua kết quả khảo sát các Trường, lớp và các nhóm trẻ mầm non ngoài công lập trên địa bàn thị trấn Chư Sê và xã Ia Blang. Đoàn giám sát của Hội đồng nhân dân huyện tổ chức giám sát tại Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện. Đoàn giám sát nhận thấy:

1. Ưu điểm:

- **Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện:** Đã tham mưu UBND huyện ban hành và triển khai kịp thời các văn bản chỉ đạo, tăng cường công tác quản lý nhà nước thông qua việc phối hợp với UBND các xã, thị trấn rà soát, kiểm tra, chấn chỉnh các hoạt động của Trường, lớp, các nhóm trẻ mầm non ngoài công lập và các nhóm trẻ gia đình trên địa bàn huyện; Phân công các trường mầm non công lập phụ trách quản lý các nhóm lớp mầm non độc lập tư thục, thực hiện trách nhiệm hướng dẫn, giúp đỡ về chuyên môn, nghiệp vụ cho các nhóm lớp mầm non ngoài công lập; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức, kỹ năng chăm sóc, giáo dục trẻ cho các bậc phụ huynh và cộng đồng.

2. Tồn tại, hạn chế:

Công tác thống kê và quản lý hoạt động của các nhóm trẻ gia đình trên địa bàn huyện chưa thật sự sâu sát, chưa thống kê hết số nhóm trẻ gia đình trên địa bàn thị trấn Chư Sê cũng như các nhóm trẻ gia đình trên địa bàn các xã thuộc huyện.

Công tác chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị định số 06/2018/NĐ-CP ngày 05/01/2018 của Chính phủ về việc quy định chính sách hỗ trợ tiền ăn trưa đối với trẻ em mẫu giáo và chính sách đối với giáo viên mầm non đã bộc lộ nhiều hạn chế, lúng túng, chi sai gây dư luận bất bình trong nhân dân dẫn đến kiến nghị nhiều lần tại các buổi tiếp xúc cử tri trên địa bàn huyện.

3. Nguyên nhân:

- Do đời sống của một bộ phận nhân dân hiện nay gặp nhiều khó khăn, bị thiệt hại và chịu ảnh hưởng nặng nề về kinh tế, tình trạng nợ nần và phải đi làm ăn xa diễn ra tại các thôn, làng và tại tất cả các xã, thị trấn trên địa bàn huyện Chư Sê. Bên cạnh đó là sự phát triển tự phát của các nhóm giữ trẻ tại các hộ gia đình đã tác động mạnh mẽ đến công tác tuyển sinh đầu vào cũng như việc duy trì sĩ số học sinh tại các trường, nhóm lớp mầm non tư thục trên địa bàn huyện.

- Tình trạng phát triển trường, lớp mầm non tư thục còn tự phát, chưa có quy hoạch cụ thể. Việc mở các nhóm lớp mầm non tư thục trong trường mầm non công lập trong những năm trước đây đã ảnh hưởng rất lớn đến việc duy trì hoạt động của các Trường, nhóm tư thục trên địa bàn huyện

- Cơ sở vật chất tại một số trường, nhóm trẻ mầm non tư thục vẫn còn nhiều hạn chế, chưa đảm bảo yêu cầu... đội ngũ giáo viên, nhân viên không ổn định hầu hết đều mang tâm lý muốn vào trường công lập nên việc dạy tại các Trường tư thục chỉ là giải pháp tình thế, không xác định gắn bó lâu dài ... gây ảnh hưởng đến chất lượng dạy và học.

III. Kiến nghị

Qua khảo sát thực tế và giám sát công tác quản lý nhà nước về việc tổ chức, hoạt động và chấp hành các quy định pháp luật của các cơ sở giáo dục mầm non ngoài công lập, nhóm trẻ gia đình trên địa bàn huyện Chư Sê tại Trường Mầm non Sao Mai, nhóm trẻ tư thục Ong vàng, Thỏ ngọc và Home Baby. Đoàn Giám sát Hội đồng nhân dân huyện có những kiến nghị sau:

1. Đối với UBND huyện:

Thường xuyên, quan tâm hỗ trợ để các trường được hưởng chính sách ưu đãi xã hội hóa giáo dục trên địa bàn tỉnh. Định kỳ hàng năm nên tổ chức giao ban với UBND các xã, thị trấn, Ban giám hiệu các trường, lớp và chủ nhóm trẻ mầm non ngoài công lập trên địa bàn để nắm thêm nhu cầu, nguyện vọng của cơ sở, qua đó tập trung chỉ đạo, giải quyết, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về tổ chức, hoạt động và chấp hành các quy định pháp luật của các cơ sở giáo dục mầm non ngoài công lập, nhóm trẻ gia đình trên địa bàn huyện.

Tiếp tục chỉ đạo Phòng giáo dục và đào tạo huyện phối hợp với UBND các xã, thị trấn tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra chất lượng giáo dục tại các cơ sở mầm non ngoài công lập nhất là các nhóm trẻ gia đình tự phát chưa được cấp phép hoạt động. Kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời các hoạt động vi phạm các quy định của pháp luật hiện hành.

Chỉ đạo cơ quan bảo hiểm xã hội, Phòng Lao động – Thương binh và xã hội huyện quan tâm hỗ trợ, hướng dẫn các cơ sở giáo dục mầm non ngoài công lập thực hiện đầy đủ, kịp thời các chế độ lương, bảo hiểm xã hội cho giáo viên, nhân viên và người lao động theo đúng quy định của pháp luật nhằm đảm bảo quyền lợi cho người lao động.

Chỉ đạo Phòng giáo dục và Đào tạo huyện báo cáo kết quả triển khai thực hiện Nghị định số 06/2018/NĐ-CP ngày 05/01/2018 của Chính phủ về việc quy định chính sách hỗ trợ tiền ăn trưa đối với trẻ em mẫu giáo và chính sách đối với giáo viên mầm non; Đồng thời đề xuất các giải pháp tháo gỡ kịp thời những vướng mắc hiện nay trong việc thu hồi tiền ăn trưa của trẻ đặc biệt là đối với các trẻ đã lên cấp 1 và những trẻ em là người đồng bào dân tộc thiểu số, gia đình khó khăn...

2. Đối với Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện:

Tiếp tục duy trì việc tổ chức các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ, chuyên môn và phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật đến các trường, lớp và nhóm trẻ tư thục trên địa bàn huyện. Hướng dẫn thí điểm các trường mầm non tư thục thành lập câu lạc bộ để trao đổi kinh nghiệm nuôi dạy trẻ, tiếp cận văn bản mới, chuyển đổi nhân lực, khắc phục tình trạng thiếu giáo viên và cùng nhau thực hiện các phong trào thi đua.

Phối hợp với bảo hiểm xã hội, Phòng Lao động – Thương binh và xã hội huyện nắm bắt việc thực hiện các chế độ, chính sách (BHXH; BHYT) cho giáo viên, nhân viên và người lao động tại các cơ sở mầm non ngoài công lập qua đó kịp thời tham mưu UBND huyện tháo gỡ, giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện. Đẩy mạnh tuyên truyền đến giáo viên, nhân viên và người lao động hiểu rõ hơn về lợi ích cũng như việc bảo lưu, tích lũy thời gian tham gia bảo hiểm xã hội để hưởng chế độ hưu trí, đảm bảo an sinh bền vững...

Thường xuyên duy trì phối hợp với Trung tâm Y tế huyện và UBND các xã, thị trấn trong việc kiểm tra, giám sát vệ sinh an toàn thực phẩm tại các cơ sở giữ trẻ, đặc biệt là nhóm trẻ gia đình góp phần nâng cao chất lượng nuôi, giữ trẻ tại các cơ sở giáo dục mầm non ngoài công lập.

Tập trung chỉ đạo và hướng dẫn kịp thời các điều kiện về cơ sở vật chất, các tiêu chuẩn quy định về số lượng giáo viên và nhân viên cũng như hướng dẫn các điều kiện về tiêu chuẩn Trường mầm non để sớm nâng cấp các nhóm lớp MNTT hiện đang phát triển lên Trường mầm non (Nhóm lớp mầm non tư thục Ong vàng và Nhóm lớp MNTT Home Baby)

Căn cứ các điều kiện khoảng cách về địa lý, chủ động tham mưu quy hoạch phát triển trường, lớp trên địa bàn huyện đảm bảo phù hợp, tránh trường hợp quy hoạch đan xen, chồng chéo các loại hình đào tạo mầm non trong khu vực có khoảng cách gần, gây khó khăn cho chủ đầu tư của các Trường và nhóm lớp mầm non tư thục trong quá trình phát triển và cạnh tranh

Chủ động phối hợp với UBND các xã, thị trấn kiểm tra, rà soát cơ sở vật chất tại các Trường mầm non, nhóm trẻ MNTT trên địa bàn huyện kịp thời thay thế, mua mới đối với những trò chơi đã xuống cấp, hư hỏng... là nguyên nhân mất an toàn cho trẻ khi vui chơi và hoạt động ngoài trời.

Cương quyết đình chỉ hoạt động giáo dục đối với nhà trường, nhà trẻ dân lập, tư thục nếu trong quá trình hoạt động vi phạm các quy định của pháp luật hiện hành.

3. Đối với UBND các xã, thị trấn:

Thực hiện thường xuyên việc kiểm tra, rà soát, phát hiện những nhóm giữ trẻ phát sinh mới qua đó định hướng, hướng dẫn các quy trình, thủ tục để chủ nhóm trẻ thực hiện đúng quy định pháp luật về việc tổ chức và hoạt động của các nhóm trẻ trên địa bàn.

Định kỳ hàng quý, trong nội dung sinh hoạt thôn, làng, tổ dân phố cần đề nghị Trưởng Thôn và nhân dân quan tâm hỗ trợ chính quyền trong việc giám sát, cung cấp thông tin các cơ sở nuôi dạy trẻ hoạt động không phép hoặc có những hành vi bạo hành trẻ... qua đó kịp thời phát hiện, chấn chỉnh và xử lý nghiêm các vi phạm.

Đề nghị Ủy ban nhân dân thị trấn Chư Sê quan tâm, phối hợp với Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện kiểm tra và hướng dẫn các nhóm trẻ gia đình (07 nhóm trẻ gia đình trên địa bàn tổ dân phố 8) không có giấy phép hoạt động thực hiện đúng các quy định của pháp luật trong việc nuôi, dạy trẻ.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát công tác quản lý nhà nước về tổ chức, hoạt động và chấp hành các quy định pháp luật của các cơ sở giáo dục mầm non ngoài công lập, nhóm trẻ gia đình trên địa bàn huyện Chư Sê của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân, báo cáo Hội đồng nhân dân huyện tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2019./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh (B/c);
- TT. Huyện ủy (B/c);
- TT. HĐND huyện;
- UBND huyện;
- BTT. UBMTTQ huyện;
- Văn phòng HĐND, UBND tỉnh;
- Tổ đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đơn vị, cá nhân chịu sự khảo sát, giám sát
- TT HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- Các vị đại biểu HĐND huyện;
- Lãnh đạo VP HĐND&UBND huyện;
- Lưu: VT, HĐ

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN**



Rmah H' Bé Nét

Phó Chủ tịch HĐND huyện